

ПОЛОЖЕНИЕ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ И ВОПРОСЫ ЕЕ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ*

Й. ДЕВИЧ

Кафедра Политической Экономики Будапештского Технического Университета

(Поступило: 11 января 1976 г.)

1. Результаты экономического сотрудничества стран-членов СЭВ и актуальные проблемы осуществления Комплексной программы

Социалистическая экономическая интеграция — это процесс более длительного периода. Темпы его прогресса имеют тесную связь с результатами строительства социализма в отдельных странах-членах СЭВ, с потребностями и возможностями экономической интеграции, а также с влиянием мировой экономики.

В то же время продвижение социалистической экономической интеграции в значительной мере способствует экономическому развитию отдельных стран социализма и еще более укрепляет позиции этих стран в мировой экономике.

В странах-членах СЭВ, под руководством коммунистических и рабочих партий успешно ведется строительство социализма. Об этом свидетельствует и то, что их хозяйство в 1970-х годах оказалось наиболее динамично развивающейся сферой мировой экономики:

- средний прирост их национального дохода в этих годах был самым высоким в мире: суммарный их национальный доход с 1950 по 1974 год повысился в 6,2 раза, в то время как в развитых капиталистических странах в 2,8 раза;
- в области роста среднего годового объема промышленной продукции они продолжали увеличивать свое превосходство над другими частями мира и тем самым еще более приблизились к уровню самых развитых промышленных стран. Объем промышленного производства стран-членов СЭВ с 1950 по 1974 год расширился в 9,2 раза, а в экономически развитых капиталистических странах — в 3,4 раза;
- их внешняя торговля, особенно после принятия Комплексной программы, как между собой, так и с другими частями мира ускорялась и развивалась более высокими темпами, чем внешняя торговля других стран;

* На основе реферата, прочитанного 11-го декабря 1975 г. в Москве на юбилейной научной конференции Московского Энергетического Института.

— наконец, на основе увеличения национального дохода во всех отраслях СЭВ значительно повысился жизненный уровень трудящихся. Непрерывно наращивается выпуск товаров народного потребления, улучшается их качество и ассортимент, в широких масштабах ведется жилищное строительство.

В последние годы в экономическом сотрудничестве стран-членов СЭВ элементы интеграции усиливаются.

Сотрудничество в области планирования во многих отношениях расширилось и углубилось, так, что оно в настоящее время лучше удовлетворяет повышенные потребности сотрудничества. Выдвигались на передний план те вопросы сотрудничества в области производства, самое эффективное решение которых требует тесного многостороннего сотрудничества. В процессе решения проблем сотрудничества усилился комплексный подход, учет создания экономических предпосылок и требований эффективности.

При выполнении задач научно-технического сотрудничества, предусмотренных Комплексной программой, — особенно в области расширения организационных рамок сотрудничества достигнуты заметные результаты. До конца 1974 г. страны-члены подписали более чем 50 соглашений о совместном исследовании выбранных научно-технических тем.

В области материального производства укрепились совместные усилия, направленные на удовлетворение перспективных потребностей стран-членов СЭВ в сырьевых и топливных ресурсах. При этом были заключены такие соглашения — в первую очередь, между Советским Союзом и заинтересованными странами —, которые обеспечивают на более длительные сроки значительную часть импортных потребностей стран-членов СЭВ в некоторых сырьевых и топливных ресурсах.

В международной кредитной системе стран-членов СЭВ появились и долгосрочные кредиты. Начал действовать и все более расширяет сферу своего влияния и Международный Инвестиционный Банк СЭВ. Началась подготовка мер по повышению роли трансферабельного рубля, а также по развитию многостороннего балансирования расчетов.

Создались новые учреждения в целях продвижения экономической интеграции, в том числе международные хозяйственные объединения.

Результаты, достигнутые в экономическом развитии и сотрудничестве стран-членов СЭВ, свидетельствуют о том, что Комплексная программа правильно наметила главные направления развития социалистической экономической интеграции. Она сделала большой вклад в деле укрепления позиций содружества СЭВ в мировом хозяйстве и способствовала все более широкому признанию превосходства социалистического планового хозяйства и экономического сотрудничества.

Положительный опыт доказал и то, что в Комплексной программе правильно отражаются все существенные задания по развертыванию социалисти-

ческой экономической интеграции. Таким образом, она пригодна служить и в дальнейшем основой развития экономического сотрудничества стран-членов СЭВ.

В процессе социалистической экономической интеграции однако время от времени возникает необходимость рассмотреть актуальные проблемы осуществления Комплексной программы.

Это особенно важно в настоящее время, когда страны-члены СЭВ находятся накануне начала пятилетних планов и в первый раз предоставлена им возможность органически включить в национальные планы мероприятия, связанные с интеграцией. Одновременно с пятилетними планами в странах-членах СЭВ началась и разработка долгосрочных — 15-летних — народнохозяйственных планов.

Важнейшим итогом координации национальных планов является разработка *Согласованного плана* многосторонних мероприятий на 1976—1980 годы. Это, по существу, первый в истории международных отношений коллективный документ социалистических государств, выражающий единую волю и объединяющий их усилия в решении конкретных проблем экономики. Особенностью этого плана является то, что он не подменяет национальные планы развития народного хозяйства стран-членов СЭВ. Его претворение в жизнь призвано способствовать устойчивому подъему экономики каждой страны, более полному использованию социалистической экономической интеграции для решения национальных проблем. Согласованный план включает мероприятия по строительству совместных объектов и дополнительных мощностей в топливно-сырьевых отраслях, в нем отражены мероприятия по специализации и кооперированию производства, особенно в областях предметной, поузловой и подетальной специализации и кооперирования.

Страны-члены СЭВ выполняют задачи *Согласованного плана* в таких экономических условиях, при которых удовлетворение своих перспективных потребностей в сырьевых и топливных ресурсах, а также в пищевых продуктах все более затрудняется. Именно поэтому усиливается значение удовлетворения этих потребностей в рамках сотрудничества стран-членов, поскольку условия импорта из рынков третьих стран значительно ухудшились, кроме того, рост импорта такого рода может привлекать за собой и нежелательную зависимость.

Кроме того, несмотря на достигнутые до сих пор значительные результаты сотрудничества в обрабатывающих отраслях промышленности стран-членов СЭВ, особенно в машиностроении, степень специализации и кооперации оказывается пока неудовлетворительной, а внедрение новейших достижений науки и техники в производство все еще идет в медленных темпах. Недостаточно согласован и импорт техники и лицензии из развитых капиталистических стран.

В связи с решением вышеперечисленных проблем *еще более важное значение приобретает сотрудничество в области экономической политики и планирования*. Консультации по экономической политике, однако, до сих пор ограничивались по большей части обменом информацией и только редко приводили к согласованным установкам. Консультации о вопросах развития отдельных отраслей не давали соответствующую ориентацию по установлению узловых задач координации капиталовложений и международного разделения труда, по созданию современных форм сотрудничества.

Медленно развивается и валютно-финансовая система стран-членов СЭВ. Проблемы имеются в действии расчетной системы трансферабельного рубля, так как она позволяет, с одной стороны, незапланированную задолженность стран-членов между собой, а с другой стороны, непланомерное накопление и замораживание активов; она не стимулирует должным образом исполнения взаимных обязанностей и роста товарооборота между странами-членами СЭВ, следовательно, она пока не играет достаточно активной роли в мобилизации материально-финансовых ресурсов содружества для осуществления целей экономической интеграции.

Все это свидетельствует о том, что дальнейшее углубление и ускорение интеграции потребует значительного прогресса как в области планирования, так и в области валютно-финансовой системы.

2. Требования развития социалистической экономической интеграции

При выделении *узловых задач* продвижения экономической интеграции надо стремиться к обеспечению всех необходимых условий их реализации. Только комплексным подходом, обеспечивающим всю совокупность — производственных, организационных, внешнеторговых, финансовых, юридических и т. д. — условий, можно решать такие важные мероприятия социалистической экономической интеграции, как например, обеспечение импортных потребностей стран-членов в энергоносителях, сырьевых ресурсах и пищевых продуктах, техническое перевооружение производства на базе новейших достижений современной техники и т. д.

В экономическом сотрудничестве внутри СЭВ следует дальше укреплять планомерность и стабильность. В этих целях надо более последовательно стремиться к сохранению динамического роста взаимных экономических связей. С другой стороны, во взаимных экономических связях стран-членов СЭВ с целью прочного удовлетворения потребностей, сохранения и увеличения обеспеченности производства, на основе согласования перспективных планов следует повысить роль соглашений о сотрудничестве на более длительную перспективу чем 5 лет. Наконец, страны-члены СЭВ должны максимально защищать свои экономические связи от вредных влияний кризисов капита-

листической мировой экономики, от инфляции и спекулятивной деятельности международных монополий.

В настоящее время странам-членам СЭВ приходится одновременно и параллельно решать актуальные задачи, связанные с приспособлением экономики отдельных стран к новым требованиям мировой экономики — в том числе соответственно требованиям научно-технической революции произвести глубокие структурные изменения, совершенствование производства и задачи, связанные с перестройкой их производственной и внешнеторговой структуры соответственно взаимным требованиям углубления экономической интеграции. Все это обуславливает мобилизацию и концентрацию значительных материальных и финансовых средств. Поэтому, при определении актуальных задач сотрудничества, в интересах сохранения и улучшения равновесия экономики, необходимо иметь в виду материальную нагруженность отдельных стран-членов и обеспечить поэтапное разделение расходов, связанных с осуществлением задач соответственно нагружаемости отдельных стран-членов СЭВ.

3. Развитие интеграции в некоторых конкретных областях

На основе анализа достигнутого развития социалистической интеграции и требований сотрудничества, мы остановимся на предложениях, направленных на развитие некоторых конкретных областей сотрудничества.

В области сотрудничества в планировании важнейшая задача ближайших лет состоит — как известно — в координированной разработке и согласовании долгосрочных, 15-летних народнохозяйственных планов.

Координация 15-летних планов предполагает, что сотрудничество в области планирования сосредоточивается на решение важнейших проблем развития народных хозяйств, на такие как

- удовлетворение потребностей стран-членов СЭВ в топливных и сырьевых ресурсах и пищевых продуктах;
- развитие обрабатывающих отраслей промышленности на базе новейших достижений научно-технического прогресса.

Развитие совместного планирования считается и в дальнейшем одним из главных направлений в развертывании экономической интеграции. Поэтому надо прилагать дальнейшие усилия для развития системы совместного планирования. Такая форма сотрудничества, по нашему мнению, должна найти применение и распространение в таких отраслях, где этого потребует характер данной отрасли и сотрудничества и кроме того, созрели и предпосылки эффективного применения этой системы. В мере создания организационных и методических предпосылок можно его расширить прежде всего в сфере производства новых видов продукции машиностроения, химической промышленности и металлургии.

В процессе сотрудничества в области планирования в будущем надо обратить больше внимания на такие основные области сотрудничества как сельское хозяйство, пищевая промышленность, а также те отрасли обрабатывающей промышленности, которые оказывают решающее влияние на технический прогресс стран-членов СЭВ.

Учитывая возрастающую роль *науки и техники* в решении общественных и хозяйственных задач стран-членов СЭВ, было бы желательно заботиться о том, чтобы консультации в этой области входили в первоочередные задачи всех научных и государственных организаций, занимающихся вопросами науки и техники. В то же время на соответствующих формах сотрудничества по выбранным темам науки и техники целесообразно осуществить информацию и консультацию до такой глубины, которая способствовала бы принятию конкретных, согласованных мер по развитию сотрудничества.

Быстрые темпы научно-технического прогресса в странах-членах СЭВ по-видимому привлекают за собой увеличение покупки лицензий и нохау из рынков третьих стран. В целях координации этих покупок, целесообразно было бы вести предварительную координацию между заинтересованными странами-членами и компетентными органами СЭВ. Кроме того, следовало бы лучше согласовать сотрудничество между политикой покупки лицензий и предложениями по специализации производства.

Наряду с улучшением эффективности двухстороннего сотрудничества следовало бы приложить дальнейшие усилия для углубления многостороннего сотрудничества в тех областях науки и техники, которые играют самую важную роль в углублении интеграции. Объединение научных сил в решении важнейших народнохозяйственных проблем — в решении таких вопросов как исследование атомной энергии, изыскание новых методов производства белков, повышение пищевой ценности существующих и создание новых, высококачественных продуктов питания, разработка методов комплексного использования древесного сырья и многие другие — позволит повысить эффективность исследовательских работ и ускорить внедрение новейших достижений науки и техники в производстве.

При этом внимание надо сосредоточить на повышении уровня работ, проводимых в рамках *существующих* научно-технических соглашений, координационных центров, международных ученых коллективов, лабораторий.

Потребности стран-членов СЭВ в основных видах энергии, топлива и сырья покрываются полностью или по большей части за счет собственного производства в пределах региона. Ведущая роль здесь принадлежит Советскому Союзу, который прилагает большие усилия для увеличения поставок. В 1975 году страны-члены СЭВ получают из СССР около 130 миллионов тонн условного топлива. В предстоящем пятилетии намечено значительное увеличение таких поставок — порядка 800 миллионов тонн условного топлива, или на 43 процента больше, чем в годах нынешней пятилетки. Импортные

потребности стран-членов СЭВ в энергоносителях, особенно в нефти и нефтепродуктах однако растут быстрее экспортной мощности Советского Союза в этой области.

Учитывая, что страны-члены регулярно ввозят нефть из развивающихся стран, в будущем целесообразно более последовательно координировать импортную деятельность заинтересованных стран. При этом — с особым учетом положения стран без моря — желательно рассмотреть возможность обмена закупленной нефти в третьих странах с Советским Союзом.

В интересах обеспечения потребностей в топливе и сырье, наряду с участием в капиталовложениях надо рассмотреть и другие формы объединения усилий. Такими могут быть:

- увеличение объема взаимных поставок в рамках традиционного внешне-торгового оборота;
- компенсация поставок топлива и сырья другими «твердыми» материалами, продуктами и оборудованием самого современного технического уровня;
- компенсация поставок конвертируемой валютой, но при исключении капиталистического посредничества.

Развитие производства сельского хозяйства и пищевой промышленности — это общая забота всех стран-членов СЭВ. В то же время повышение жизненного уровня населения, удовлетворение качественных и количественных потребностей в пищевых продуктах может быть решено путем только совместных усилий. Решение проблемы требует комплексного подхода, причем необходимо согласованное развитие не только промышленных отраслей, обеспечивающих условия роста производства.

Считаем целесообразным и в этой области разработать широкую программу для решения перспективных задач сотрудничества по развитию сельского хозяйства и пищевой промышленности. Необходимость разработки комплексной долгосрочной программы развития сельского хозяйства и сотрудничества усиливается следующими обстоятельствами:

1. Прогнозные расчеты органов СЭВ показывают, что в рамках нашего содружества потребности растут быстрее производства в таких важных продуктах как мясо, белковые корма, овощи и фрукты;

2. Дефицит в продуктах питания, как известно, является мировым явлением, то есть усложняются условия покупки этих продуктов на рынках третьих стран;

3. Значительного роста продукции сельского хозяйства можно достичь лишь путем расширенного применения промышленных методов производства, что в свою очередь требует дальнейшего повышения доли сельского хозяйства в капиталовложениях;

4. Во всех европейских странах-членах СЭВ сужаются трудовые ресурсы и сокращается — из-за индустриализации и урбанизации — полезная земельная площадь.

В таких условиях в каждой стране-членов СЭВ — развитие сельского хозяйства в быстрых темпах — одна из важнейших задач. В центре внимания сотрудничества в этой области — обеспечение совместными усилиями условий дальнейшего быстрого роста сельского хозяйства и снижения его затрат. Значит в целевые установки сотрудничества в этой области пока не входит специализация производства.

Задачи дальнейшего развития сельскохозяйственного производства и сотрудничества мы видим в следующем:

1. Достигнуть такого количественного роста производства пшеницы, сахара, картофеля, овощей и фруктов, который дает возможность, во-первых, покрывать количественные и качественные потребности за счет собственного производства региона, во-вторых, экспортировать эти продукты на рынки третьих стран.

2. Обеспечить прочную базу для снабжения нашего содружества мясом и мясными продуктами. С этой целью расширять и укреплять кормовую базу животноводства и координировать покупки кормов стран-членов СЭВ из рынков развивающихся стран.

3. Согласно пречисленным задачам, взаимными усилиями обеспечить промышленно-технические основы растущего производства. В том числе:

- ускорить и расширить применение промышленной технологии;
- координировать производства современных машин и оборудования для пищевой промышленности, транспорта и упаковки товаров;
- создавать международную сеть холодильников стран-членов СЭВ.

4. В интересах достижения передовых норм по использованию искусственных удобрений в каждой стране СЭВ приходится дальше развивать собственную базу производства азотных удобрений, общими усилиями стран СЭВ решить удовлетворение потребностей в фосфатах и калийных солях. В этой области важным считаем и более тесную, чем до сих пор, координацию политики импорта стран-членов СЭВ и осуществление совместных покупок на рынках развивающихся стран.

Выполнение перечисленных задач программы предполагает концентрацию средств и кадров для укрепления и повышения уровня работ научно-исследовательских институтов и вузов сельскохозяйственного профиля. Это особенно важно в тех странах содружества, где в этом отношении имеются хорошие традиции, накоплен богатый опыт и обеспечен высокий уровень исследования и обучения кадров.

В программу должно быть включено и улучшение экономических условий, связанных с увеличением объема взаимных поставок сельскохозяйственных и пищевых продуктов. По нашему мнению, в этой области обосновано применять стимулирующие цены, а с другой стороны, осуществить практику участия в капиталовложениях.

В целях же повышения заинтересованности импортеров и в этой области

можно было бы внедрять такую практику, при которой экспортеры в случае применения стимулирующих цен или участия в капиталовложениях, на длительные сроки берут на себя обязательство дополнительных поставок.

В сотрудничестве в области внешней торговли основной задачей считаем сохранение быстрых темпов развития взаимного товарооборота и прогрессивное развитие товарной структуры внешней торговли. Помимо этого следует развивать торговые методы, применением которых обеспечивается взаимное удовлетворение потребностей в дефицитных видах товаров и исключить капиталистических посредников из торговли внутри дружества.

При определении цен, применяемых во взаимной торговле стран-членов СЭВ, по нашему мнению, следует и дальше применять принципы ценообразования, принятые на XI сессии СЭВ в Бухаресте.

Применение в торговле стран-членов СЭВ за базу контрактных цен средние мировые цены основных товарных рынков сделает возможным, чтобы контрактные цены в среднем и по своим тенденциям не отрывались на длительное время от экономически обоснованных тенденций цен мирового рынка. Одновременно оно обеспечивает относительную стабильность внешнеторговых цен стран-членов СЭВ, что и является важным условием планомерности и непрерывного развития взаимной торговли.

В нынешних условиях, при применении бухарестских принципов ценообразования, следует учесть, что в последние годы на капиталистическом мировом рынке произошло такое повышение цен, и изменение соотношения цен относительно широкому кругу товаров, которое даже в настоящее время не считается законченным процессом.

Однако, перенос нынешних тенденций цен мирового капиталистического рынка в систему контрактных цен стран-членов СЭВ привел бы к ослаблению стабильности их экономики и политики активной защиты от влияний капиталистической инфляции.

Поэтому надо подвергать тщательному анализу элементы конъюнктурного и спекулятивного характера изменений мировых цен и разделять их от тех экономически обоснованных тенденций, влиянием которых надо прочно рассчитывать. Применение этих последних тенденций в рамках СЭВ является экономически обоснованным. Необходимые изменения соотношений цен целесообразно осуществлять на базе действующих контрактных цен. В целях беспрепятственного перехода и по причинам обеспечения равновесия, эти изменения могут быть проведены лишь постепенно, при распределении бремени на 3—5 лет.

В интересах развития процесса экономической интеграции, по нашему мнению, следовало бы более решительно воспользоваться стимулирующей ролью *валютно-финансовой системы*. При этом ключевым вопросом является усиление роли *трансферабельного рубля* как коллективной валюты и развитие расчетной системы.

Повышение роли трансферабельного рубля имеет два аспекта:

- повышение его роли во взаимных экономических отношениях стран-членов СЭВ. Это такая задача, которую можно осуществить в ближайшее время;
- повышение его международной роли и распространение сферы его использования и на рынках третьих стран. Осуществление этого второго аспекта возможно только на более длительный период, так как при этом предполагается создание коллективной конвертабельной валюты стран-членов СЭВ, и ее участие в международном расчетном обороте.

Указанные две задачи тесно связаны между собой, поэтому при их выполнении надо иметь в виду, чтобы краткосрочные мероприятия находились в согласии с долгосрочными задачами. Это одновременно предъявляет требование параллельной разработки кратко- и долгосрочных задач по повышению роли трансферабельного рубля и расширению круга его применения.

В развитии социалистической экономической интеграции значительную роль играют *международные экономические организации*. При создании международных экономических (хозяйственных) организаций, по нашему мнению, надо обеспечить выполнение следующих требований:

а) Создание международных, а прежде всего, хозяйственных организаций целесообразно в том случае, если заранее выяснено, что заинтересованные страны для решения каких задач хотят создать данную организацию, и если доказано, что данная задача наиболее эффективно решается в рамках международной организации. Поэтому, сперва надо разработать совместную задачу и только после полного согласия задач определить организационные формы их осуществления.

б) Надо и в этом отношении настойчиво соблюдать принцип постепенности. Для осуществления данной цели всегда должна применяться самая подходящая форма (например, в зависимости от характера задачи создание подрядной системы, других координационных организаций или создание международных хозяйственных объединений и т. д.) При этом целесообразно наметить сначала более узкие, простые цели и только после накопления достаточного опыта расширить их круг, использовать другие новые формы.

В сферу задач следующих лет, по нашему мнению, входят в первую очередь усиление существующих международных экономических (хозяйственных) организаций, создание экономических, организационных и правовых условий, необходимых для их работы.

Это означает, что в области международных хозяйственных организаций (объединений) в ближайшие годы самой важной задачей считаем укрепление их координационной деятельности. Но в то же время нельзя отказаться от того, чтобы эти организации — по мере создания для этого условий — перешли к хозяйственной деятельности.

При перечислении задач дальнейшего развития и углубления социалистической экономической интеграции мы затрагивали только те вопросы, решение которых мы считаем на нынешнем этапе развития актуальным и которые могут способствовать совершенствованию социалистической экономической интеграции. Мы уверены в том, что реализация этих узловых вопросов позволит использовать дополнительные возможности для решения социалистическими странами стоящих перед ними народнохозяйственных задач.

Венгерские трудящиеся подводя итоги выполнения четвертой пятилетки, успешно решают резолюции XI-го съезда ВСРП. Они полны решимости и дальше развивать экономические связи с братскими странами, в первую очередь с Советским Союзом, цементировать и сплоченность наших народов.

Резюме

В процессе интеграции время от времени возникает необходимость рассмотреть актуальные проблемы осуществления Комплексной программы. Это особенно важно в настоящее время, когда страны-члены СЭВ находятся в начале новых пятилетних планов и первый раз предоставлена им возможность органически включить в национальные планы мероприятия, связанные с углублением интеграции. В статье анализируются узловые задачи продвижения социалистической экономической интеграции в области планирования, научно-технического сотрудничества, внешней торговли и валютно-финансовой системы.

При этом автор указывает на то, что только комплексным подходом, обеспечивающим всю совокупность условий, можно решать такие важные проблемы интеграции, как обеспечение стран-членов в энергоносителях, сырьевых ресурсах и пищевых продуктах. На основе анализа достигнутых результатов и имеющихся проблем в статье подчеркивается, что комплексная программа пригодна служить и в дальнейшем основой развития социалистической экономической интеграции.

Проф. д-р Йожеф Девич Н-1521 Будапешт.